

**ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА
імені О.М. БЕКЕТОВА**

Навчально-науковий інститут підготовки кадрів вищої кваліфікації



ЗАТВЕРДЖУЮ
Директор ННІПКВК

(Харченко В.Ф.)

2020 року

РОБОЧА ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Правова регламентація публічного управління та адміністрування

вид дисципліни, шифр за ОП	<i>обов'язкова ПП Н.02</i>
семестр	<i>3</i>
кількість кредитів ЄКТС	<i>10</i>
форма підсумкового контролю	<i>екзамен</i>
мова викладання, навчання та оцінювання	<i>українська</i>
кафедра	<i>менеджменту і публічного адміністрування</i>
для здобувачів вищої освіти:	
рівень вищої освіти	<i>третьій (освітньо-науковий)</i>
галузь знань	<i>28 Публічне управління та адміністрування</i>
спеціальність	<i>281 Публічне управління та адміністрування</i>
освітня програма	<i>Публічне управління та адміністрування</i>
форма навчання	<i>денна, вечірня</i>

2020 – 2021 НАВЧАЛЬНИЙ РІК

Розробники:

Прізвище та ініціали	Посада	Науковий ступінь, вчене звання	Підпис
Гайдученко С.О.	Професор кафедри МіПА gaiduchenko_svet@ukr.net	д.держ.упр., доцент	

Робочу програму схвалено на засіданні кафедри менеджменту і публічного адміністрування

Протокол від «01» вересня 2020 року № 2

Завідувач кафедри _____


підпис

(Новікова М.М.)

прізвище та ініціали

Робоча програма навчальної дисципліни відповідає Освітньо-науковій програмі підготовки доктора філософії за спеціальністю Публічне управління та адміністрування

Гарант освітньої програми _____



(Гайдученко С.О.)

Схвалено на засіданні НМР ННІПКВК

Протокол від «07» вересня 2020 року № 2

Секретар НМР _____



(Цигенко А.Ю.)

1. Мета дисципліни

Метою викладання навчальної дисципліни «Правова регламентація публічного управління та адміністрування» є формування у аспірантів сучасних знань щодо правового регулювання публічного управління та адміністрування; вивчення існуючої законодавчої бази, що регулює діяльність, яка пов'язана з публічним управлінням та публічною службою; набуття практичних вмінь і навичок щодо застосування законів та інших нормативно-правових актів з питань державного управління та місцевого самоврядування.

2. Міждисциплінарні зв'язки

Вивчення цієї дисципліни безпосередньо спирається на дисципліну «Історія і філософія науки».

3. Результати навчання

Програмний результат навчання	Методи навчання	Форми оцінювання	Результати навчання за дисципліною (знати, вміти, мати навички, аналізувати тощо)
РН 2. Знають правовий статус та повноваження публічно-владних інституцій	Словесні, наочні, практичні (пояснювально-ілюстративний); аудиторні та дистанційні; розв'язання ситуацій; самостійна робота	Усне опитування; тестування у віртуальному освітньому середовищі на платформі MOODLE; обговорення результатів самостійної роботи	<u>РН 2.1</u> знати конституційну організацію публічної влади; правовий статус та повноваження публічно-владних інституцій; основні форми і методи взаємовідносин органів публічної влади, їх відносин з фізичними та юридичними особами на засадах верховенства права; <u>РН 2.2</u> використовувати знання щодо організації структури та діяльності органу публічної влади (структурного підрозділу).
РН 12. Використовують глибинні знання з	Словесні, наочні, практичні (пояснювально-	Усне опитування; тестування у віртуальному	<u>РН 12.1</u> знаходити та аналізувати правові норми у конкретних

правового забезпечення публічного управління та адміністрування	ілюстративний); аудиторні та дистанційні; розв'язання ситуацій; кейси; самостійна робота	освітньому середовищі на платформі MOODLE; обговорення результатів самостійної роботи	практичних ситуаціях; РН 12.2 застосовувати норми законодавства щодо вирішення завдань професійної діяльності.
---	--	---	--

4. Програма навчальної дисципліни

Модуль 1 Правова регламентація публічного управління та адміністрування

Змістовий модуль 1 Конституційна організація публічної влади

Розглядаються основи конституційної організації публічної влади; конституційно-правові основи забезпечення єдності публічної влади в Україні. Розглянуто правову, територіальну та матеріально-фінансову основи організації та діяльності органів публічної влади в Україні.

Змістовий модуль 2 Правовий статус та повноваження публічно-владних інституцій

Розглядаються правовий статус та повноваження Верховної Ради України, Президента України, народних депутатів України. Розглянуто правовий статус та повноваження центральних органів виконавчої влади в Україні, місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування. Взаємодія органів публічної влади з об'єднаннями громадян, трудовими колективами і правоохоронними органами.

5. Структура навчальної дисципліни і розподіл часу

Змістові модулі	Кількість годин				
	усього	лек.	практ.	лаб.	сам. роб.
МОДУЛЬ (семестр)	300	15	15	-	270
Змістовий модуль 1	135	5	5	-	145
Змістовий модуль 2	150	10	10	-	170
Індивідуальне завдання	-	-	-	-	-
Підсумковий контроль	15	-	-	-	15

6. Теми лекцій

Тема	Зміст (план)	Кількість ауд. годин
Змістовий модуль 1		5
Публічна влада в системі конституційного ладу України	<ol style="list-style-type: none"> 1. Поняття, види та ознаки органів публічної влади. 2. Система органів публічної влади в Україні, принципи організації і діяльності. 3. Функції, компетенція, форми, методи діяльності органів публічної влади. 	2
Конституційно-правові основи забезпечення єдності публічної влади в Україні	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проблеми публічної влади у контексті принципу поділу влади. 2. Система і закономірності функціонування публічної влади в Україні. 3. Забезпечення єдності інститутів державної влади в Україні. 	1
Правова, територіальна та матеріально-фінансова основи організації та діяльності органів публічної влади в Україні	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нормативно-правові акти, що регулюють порядок організації та діяльності органів публічної влади в Україні. 2. Адміністративно-територіальний устрій і територіальна основа діяльності органів публічної влади в Україні. 3. Матеріально-фінансова основа організації і діяльності органів публічної влади в Україні. 	2
Змістовий модуль 2		10
Верховна Рада України в системі органів державної влади, основи її правового статусу та повноважень	<ol style="list-style-type: none"> 1. Завдання, принципи та основи діяльності Верховної Ради України. 2. Порядок формування, структура, функції, методи діяльності Верховної Ради України. 3. Акти Верховної Ради України. 	2
Основи правового статусу і повноваження народних депутатів України	<ol style="list-style-type: none"> 1. Організація роботи народного депутата у Верховній Раді України та у виборчому окрузі. 2. Депутатські запити і звернення. 	1
Президент України в системі органів державної влади, основи його правового статусу та повноваження	<ol style="list-style-type: none"> 1. Функції та компетенція Президента України. 2. Форми та методи діяльності Президента України. 3. Апарат Президента України, організація його роботи. 	1
Правовий статус та	1. Кабінет Міністрів України у системі органів	2

повноваження центральних органів виконавчої влади в Україні	державної влади України. 2. Міністерства та інші центральні органи виконавчої влади.	
Основи правового статусу місцевих державних адміністрацій та їх повноваження	1. Завдання, принципи та основи діяльності місцевих державних адміністрацій. Порядок їх формування та функціонування. 2. Функції та компетенція місцевих державних адміністрацій. 3. Акти місцевих державних адміністрацій.	1
Місьцеве самоврядування в механізмі здійснення публічної влади	1. Поняття, ознаки, функції, система місцевого самоврядування. 2. Правовий статус та повноваження. 3. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування.	2
Взаємодія органів публічної влади з об'єднаннями громадян, трудовими колективами і правоохоронними органами	1. Взаємодія органів публічної влади з об'єднаннями громадян. 2. Взаємодія органів публічної влади з трудовими колективами, підприємствами, установами, організаціями. 3. Взаємодія органів публічної влади з органами Служби безпеки України, з органами прокуратури тощо.	1

7. Теми практичних занять

Тема	Зміст (план)	Кількість ауд. годин
Змістовий модуль 1		5
Публічна влада в системі конституційного ладу України	1. Запитання для контролю за темою 1 2. Практичне завдання №1 На основі тексту Конституції України побудувати схему системи органів публічної влади в Україні. Розкрити взаємозв'язки між елементами системи.	2
Конституційно-правові основи забезпечення єдності публічної влади в Україні	1. Запитання для контролю за темою 2 2. Практичне завдання №2 Кейс-стаді: «Реалізація принципу поділу влади в Україні».	1
Правова, територіальна та	1. Запитання для контролю за темою 3 2. Практичне завдання №3	2

матеріально-фінансова основи організації та діяльності органів публічної влади в Україні	Визначте систему нормативно-правових актів, що регулюють порядок організації та діяльності органів публічної влади в Україні. Розділіть їх на рівні залежно від їх юридичної сили, змісту, дії у просторі та за колом осіб. 3. Тест за змістовим модулем 1	
Змістовий модуль 2		10
Верховна Рада України в системі органів державної влади, основи її правового статусу та повноважень. Основи правового статусу і повноваження народних депутатів України	1. Запитання для контролю за темою 4 2. Практичне завдання №4 Зобразіть схематично структуру Верховної Ради України. Поясніть, яким чином Верховна Рада впливає на діяльність органів державної влади та органів місцевого. Охарактеризуйте повноваження Верховної Ради України.	2
Основи правового статусу і повноваження народних депутатів України	1. Запитання для контролю за темою 5 2. Практичне завдання №5 Ситуаційна вправа: «Повноваження народних депутатів України».	1
Президент України в системі органів державної влади, основи його правового статусу та повноваження	1. Запитання для контролю за темою 6 2. Практичне завдання №6 Охарактеризуйте основні напрямки діяльності Президента України як глави держави за Конституцією України.	1
Правовий статус та повноваження центральних органів виконавчої влади в Україні	1. Запитання для контролю за темою 7 2. Практичне завдання №7 Центральні органи виконавчої влади утворюються для виконання окремих функцій із реалізації державної політики як служби, агентства, інспекції. Коли центральний орган виконавчої влади утворюється як служба, коли як агентство і коли як інспекція? Ким згідно із законодавством спрямовується та координується діяльність центральних органів виконавчої влади відповідно до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади»?	2
Основи правового статусу місцевих	1. Запитання для контролю за темою 8 2. Практичне завдання №8	1

державних адміністрацій та їх повноваження	Змодельуйте систему органів виконавчої влади за основними організаційно-правовими рівнями. Наведіть приклади суб'єктів державного управління на кожному з рівнів та охарактеризуйте їх основні функції і повноваження.	
Місьцеве самоврядування в механізмі здійснення публічної влади. Взаємодія органів публічної влади з об'єднаннями громадян, трудовими колективами і правоохоронними органами	1. Запитання для контролю за темою 9 2. Практичне завдання №9 Схематично зобразіть структуру і склад органів місцевого самоврядування в Україні.	2
Взаємодія органів публічної влади з об'єднаннями громадян, трудовими колективами і правоохоронними органами	1. Запитання для контролю за темою 10 2. Практичне завдання №10 Визначте схематично основні форми місцевої демократії та розкрийте їх зміст. 3. Тест за змістовим модулем 2	1

8. Індивідуальне завдання (ІЗ)

Не передбачено.

9. Методи контролю та порядок оцінювання результатів навчання

Поточний контроль здійснюється та оцінюється за питаннями, які винесено на лекційні заняття, самостійну роботу і практичні завдання. Поточний контроль проводять у формі тестів за кожним змістовим модулем.

Система поточного контролю базується на застосуванні таких форм контролю: усне опитування за матеріалами лекцій; виконання практичних завдань; розв'язання задач і проблемних ситуацій; опитування студентів за кожним змістовним модулем; контроль виконання практичних завдань; тестування.

Підсумковий контроль проводять за екзаменаційними білетами. Умовою допуску до підсумкового контролю є те, що сума накопичених балів за всіма

змістовими модулями повинна бути не менше 35 балів (за системою ESTC), або наявність позитивних оцінок з поточного модульного контролю (за національною системою).

Структура навчальної дисципліни і розподіл балів

Змістові модулі	Максимальна кількість балів			
	усього	практ.	лаб.	сам. роб.
МОДУЛЬ (семестр)	100	-	-	-
Змістовий модуль 1	30	18	-	12
Змістовий модуль 2	40	26	-	14
Індивідуальне завдання	-	-	-	-
Підсумковий контроль	30	-	-	-

Види завдань, засоби контролю і максимальна кількість балів

Види завдань та засоби контролю	Розподіл балів
Змістовий модуль 1	30
Запитання для контролю за темою 1 (усна доповідь з питань, завдання до самостійної роботи)	4
Практичне завдання №1 (складена схема, розкриті взаємозв'язки)	4
Запитання для контролю за темою 2 (усна доповідь з питань, завдання до самостійної роботи)	4
Практичне завдання №2 (вирішення кейсу)	4
Запитання для контролю за темою 3 (усна доповідь з питань, завдання до самостійної роботи)	4
Практичне завдання №3 (виконане завдання)	4
Тест за теоретичним матеріалом ЗМ1 (тест в Moodle)	6
Змістовий модуль 2	40
Запитання для контролю за темою 4 (усна доповідь з питань, завдання до самостійної роботи)	2
Практичне завдання №4 (складена схема, виконане завдання)	3
Запитання для контролю за темою 5 (усна доповідь з питань, завдання до самостійної роботи)	2
Практичне завдання №5 (вирішення ситуаційної вправи)	3
Запитання для контролю за темою 6 (усна доповідь з питань, завдання до самостійної роботи)	2
Практичне завдання №6 (виконане завдання)	3
Запитання для контролю за темою 7 (усна доповідь з питань, завдання до самостійної роботи)	2
Практичне завдання №7 (виконане завдання)	3
Запитання для контролю за темою 8 (усна доповідь з питань,	2

завдання до самостійної роботи)	
Практичне завдання №8 (модель системи органів виконавчої влади за основними організаційно-правовими рівнями)	3
Запитання для контролю за темою 9 (усна доповідь з питань, завдання до самостійної роботи)	2
Практичне завдання №9 (складена схема, виконане завдання)	3
Запитання для контролю за темою 10 (усна доповідь з питань, завдання до самостійної роботи)	2
Практичне завдання №10 (складена схема, виконане завдання)	3
Тест за теоретичним матеріалом ЗМ2 (тест в Moodle)	5
Індивідуальне завдання (РГЗ)	-
Підсумковий контроль – екзамен	30
Теоретичне питання	10
Тести	10
Практичне завдання	10
ВСЬОГО ЗА МОДУЛЕМ	100

Шкала оцінювання

Сума балів за всі види навчальної діяльності	Оцінка за національною шкалою	
	для екзамену, диф. заліку	для заліку
90-100	відмінно	зараховано
82-89	добре	
74-81		
64-73	задовільно	
60-63		
35-59	незадовільно з можливістю повторного складання	не зараховано з можливістю повторного складання
0-34	незадовільно з обов'язковим повторним вивченням дисципліни	не зараховано з обов'язковим повторним вивченням дисципліни

10. Матеріально-технічне та інформаційне забезпечення

Методичне забезпечення

1. Дистанційний курс «Правова регламентація публічного управління та адміністрування» для аспірантів всіх форм навчання за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://cdo.kname.edu.ua/course/view.php?id=2065>

Рекомендована література та інформаційні ресурси

1. Бабаєв В.М., Гайдученко С.О. Організаційна культура публічного управління: підручник / В. М. Бабаєв, С. О. Гайдученко. – Харків : «Друкарня Мадрид», 2017. – 154 с.
2. Борисевич С.О. Критерії розмежування публічного і приватного права [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.nbuu.gov.ua/oldJm/Soc_Gum/Nrzd/2016_2/Lpdf
3. Право в публічному управлінні : навч.посібник/Н.Г. Плахотнюк, В.І. Мельниченко, С.Д. Дубенко. – Київ: ПАДУ, 2018. – 240 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://academy.gov.ua/law/pages/dop/2/files/a72218ad-4cea-4d25-9a40-688268759ecc.pdf>
4. Публічне управління та адміністрування : навч. посібник / Скидан О. В., Якобчук В. П., Дацій Н. В., Ходаківський Є. І. [та ін.] ; за заг. ред. О. В. Скидана. – Житомир : ЖНАЕУ, 2017. – 705 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://ir.znau.edu.ua/bitstream/123456789/8495/1/Publichne_upravlinnia_2017.pdf
5. Публічне адміністрування: електронний навчальний посібник / В.М. Нагаєв. – Х.: ХНАУ, 2018. – 278 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://surl.li/ttto>
6. Публічне управління та адміністрування : навчальний посібник / [А. О. Азарова, Л. М. Ткачук, Л. О. Нікіфорова та ін.]. – Вінниця : ВНТУ, 2019. – 181 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://surl.li/btqy>
7. Адміністративне право України. Загальне адміністративне право: навч. посіб. / В. В. Галуцько, В. І. Курило, С. О. Короед та ін.; за ред. В. В. Галуцька. – Херсон : Грінь Д.С., 2015. – Т.1. – 272 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://oldiplus.ua/downloads/704.pdf>
8. Конституційне право України : посіб. для підготовки до іспитів / Ю. Г. Барабаш, Т. М. Слінько, Л. І. Летнянчин та ін. 3-тє вид., перероб. та доп. Х. : Право, 2016. – 346 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://law.sspu.edu.ua/files/documents/books/library/15/posib_dlya_pidgotovki_do_ispitiv.pdf
9. Право в публічному управлінні: навчальний посібник / В. Баштанник. А. Новак, Є. Бородін [та ін.] ; за заг. ред. В.В. Баштанника. – Дніпро : ГРАНІ, 2018. . – 258 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.dridu.dp.ua/biblioteka/doc/Pravo_v_publichnomu_upravlinni.pdf